

0-0

姓名: 考号:

姓名:

考号:

0-0

试卷代号:11183

座位号

国家开放大学2025年春季学期期末统一考试

公共政策概论 试题

2025 年 7 月

注意事项:

- 1. 将你的学号、姓名及考点名称填写在试题和答题纸的规定栏内。考试结束后,把试题和答题纸放在桌上。试题和答题纸均不得带出考场。待监考人员收完试题和答题纸后方可离开考场。
- 2. 仔细阅读题目的说明,并按题目要求答题。所有答案必须写在答题纸的指定位置上,写在试题上的答案无效。
- 3. 用蓝、黑圆珠笔或钢笔(含签字笔)答题,使用铅笔答题无效。

一、单项选择题(本题共 5 题,每小题 3 分,共 15 分)

- 1. 政策的调控功能常常表现出特有的(),即鲜明地强调政府工作的侧重点。
 - A. 权威性
 - B. 合法性
 - C. 系统性
 - D. 倾斜性
- 2. ()的现实需要是政策制定的前提。
 - A. 政策客体
 - B. 政策主体
 - C. 政策环境
 - D. 领导者
- 3. 所有的政策问题都源于()。
 - A. 个人问题
 - B. 突发事件
 - C. 领导者的需求
 - D. 大众传媒的传播
- 4. 成本效益分析以()为测量标准。
 - A. 公众的满意度
 - B. 货币价值
 - C. 领导的满意度
 - D. 环境影响度
- 5. 美国学者 E. 巴德克用()来解释政策执行过程。
 - A. 系统理论
 - B. 交易理论
 - C. 因果理论
 - D. 博弈概念

二、名词解释(本题共 4 题,每小题 6 分,共 24 分)

- 6. 复杂动态性
- 7. 志愿失灵
- 8. 政策方案规划
- 9. 头脑风暴法

三、简答题(本题共 3 题,每小题 12 分,共 36 分)

- 10. 简述容易从公共政策中获得利益的群体。
- 11. 简述公民参与的必要性。
- 12. 简述目标群体边界的确定和研究需要注意的问题。

四、论述题(本题共 1 题,共 25 分)

- 13. 试论述政策环境与公共政策的互动关系。

国家开放大学2025年春季学期期末统一考试

公共政策概论 试题答案及评分标准

(供参考)

2025年7月

一、单项选择题(本题共5题,每小题3分,共15分)

1. D 2. C 3. A 4. B 5. D

二、名词解释(本题共4题,每小题6分,共24分)

6. 复杂动态性:即社会问题是由多种维度的因素相互渗透、相互缠绕纠结而成,这些不同维度的问题相互联系、相互作用;不同维度的问题又不断变化、发展,不断改变问题发生发展的方式与方向。

7. 志愿失灵:大部分现实问题严重限制、制约了志愿者组织的有效性。志愿者组织对许多经济与社会问题的解决是不适用的。在实践中,最大的志愿组织可能蜕变为官僚组织而与政府组织趋同,这将使其效率和效力大打折扣,即出现志愿失灵。

8. 政策方案规划:是公共权力机关针对特定的政策问题,依据一定的程序和原则确定政策目标、设计政策方案并进行优选抉择的过程。

9. 头脑风暴法:又称脑力激荡术、激智术、脑力激发术等。该方法是指基于一定数目的人员,尤其是相关的专家学者或利益当事者,从不同角度讨论相关的政策问题,在短时间内激发大量新构想的方法。

三、简答题(本题共3题,每小题12分,共36分)

10. 简述容易从公共政策中获得利益的群体。

在通常情况下,下列三种利益群体和个体,容易从公共政策中获得利益:

(1)与政府主观偏好一致或基本一致者。政府是政策制定的主体,自然也是利益分配的主体。政府显然愿意把社会利益分配给自己的拥护者,而不是反对者。(4分)

(2)最能代表社会生产力发展方向者。公共政策的利益取向,要求必须明确谁是政策的受益者。判断一项政策的好与坏、正确与错误,首先要看它是否有利于生产力的发展。(4分)

(3)普遍获益的社会多数或绝大多数者。一项政策的实际效果,取决于该政策是否符合绝大多数人的利益。一般来说,在特定时期内政策受益的人越多,发生政策偏离的可能性就越小。(4分)

11. 简述公民参与的必要性。

(1)对公民个体而言,公民参与有利于培养良好的公民资格和公民素养,促进公民个体全面发展。(4分)

(2)在公共政策上,公民参与能够有效提升公共政策的质量。一方面,在决策过程中有序扩大公民参与,有利于确保公共政策的公共性,提高政策的科学性,增强政策的回应性,从而优化公共政策的制定;另一方面,公民协助政府执行政策,有利于增强政策认同,加强执行监督,从而完善公共政策的执行。(4分)

(3)在制度环境层面,公民参与机制有利于增强政治系统和行政系统之间的联系,促进民主制度、责任机制的形成和完善。(4分)

12. 简述目标群体边界的确定和研究需要注意的问题。

对目标群体边界的确定和研究应当注意以下几点:

(1)目标群体与政策共生共存。政策目标群体是与政策共同存在的。(4分)

(2)目标群体的边界因政策而异。不同的政策,针对的社会问题不同,所影响和调节的社会关系和利益关系也就不同,相应的目标群体的范围和边界也就有所差别。(4分)

(3)目标群体的边界确定要适当。任何公共政策的执行都必须具有明确的指向,这一指向就是政策方案对政策目标群体范围的明确界定。(4分)

四、论述题(本题共1题,共25分)

13. 试论述政策环境与公共政策的互动关系。

答案:公共政策与政策环境之间是一种辩证统一的关系,两者相互联系、相互依存、相互影响、相互作用。政策环境是政策赖以产生和发展的先决条件,决定和制约着政策的特性和功能,居主导地位。换句话说,公共政策环境必须适应政策环境,有什么样的政策环境,就必然有什么样的公共政策。反之,公共政策对政策环境也具有一定程度的反作用,它在适应政策环境的前提下,又可以能动地利用和改造政策环境。(2分)

(一)政策环境对公共政策的影响(1分)

在政策制定过程中,政策主体首先要实事求是地认识环境、把握环境,并了解各种优势和弊端,预测政策实施的可行性和政策运行过程中可能遇到的各种问题,尊重和适应政策环境。可以说,政策环境对于政策的基础性影响是全方位的,有时甚至可以说是决定性的。一般来说,政策环境的现实需要是政策制定的前提,政策环境的性质决定了政策的性质,而政策环境的发展变化也必然导致公共政策的发展变化。(2分)

(1)自然地理环境对公共政策的影响。自然地理环境与公共政策有着紧密的联系,影响着公共政策的内容与方向,为公共政策提供了必要的物质条件和可能的选择空间。在一定层面上,我们可以说自然地理环境是公共政策的前提条件。(2分)

(2)经济社会环境对公共政策的影响。经济社会环境对公共决策的影响是立体式的,贯穿于公共决策的始终。经济社会环境是公共政策制定的基础,同时又影响和制约着公共政策的制定与实施。经济社会环境是人类生存和生活的最基本的环境条件,同时也为公共决策提供了必要的物质条件,公共政策主体总是依据本国、本地区的经济状况、利益矛盾、资源分配等因素来制定和推行适当的公共政策。因此,政府要想制定出合理的政策方案,并使其取得预期效果,首要的和根本的一条就是从本国或本地的实际情况尤其是社会经济现实的现实出发。可以说,经济社会环境是一国或地区的公共决策的最重要的依据。(2分)

(3)政治法律环境对公共政策的影响。在政治法律环境中,对公共政策直接影响最强的是政治制度。政治制度规定了公共政策主体的政治地位及决策的运行程序,规定着社会种利益要求进入政策议程的途径和方式。不同的政治制度对公共决策权力作不同分配,规定着不同的实际决策机构,采用着不同的决策程序。(2分)

政治法律环境同时影响了公共政策的合法化程度。公共政策的合法化程度取决于两个因素,一是公共决策本身的合法性,二是公共政策所处的政治法律环境的法制化状况。只有两个条件都满足了,公共政策的合法化程度才能得到切实有效的保障。(2分)

(4)文化环境对公共政策的影响。文化环境贯穿于公共政策全过程,在不同程度上影响着公共政策问题的提出,决定着公共政策执行的认同感和执行效力,构成政策评价所依据的重要标准。文化环境,特别是政治文化环境,为公共政策的制定提供了强大的智力支持,为公共政策的执行提供了必要的精神动力,也是政策评估的重要依据。(2分)

(5)国际政策环境对公共政策的影响。一般来说,国际政策环境对公共政策的影响主要体现在三个方面:国际政策环境的变化开辟了全新的公共政策领域,国际政策环境导致了公共政策主体的国际化,国际政策环境对公共政策的价值选择产生了重要影响。在既充满机遇,又潜伏危机的国际环境中,各国政府在制定和实施公共政策时,一方面需要强化国际合作的政策途径,通过双边、多边合作发展自己;另一方面,也要善于利用国际规则,依靠实力参与竞争,在竞争中实现合作与双赢。(3分)

(二)公共政策对政策环境的反作用(1分)

政策环境在决定和制约公共政策的同时,也受到公共政策对其产生的能动反作用。公共政策系统是一个不可分割的有机整体,从实质上来讲,该系统就是“适应环境、利用环境、改造环境”的全过程,它通过不断调整来实现与环境的功能耦合,同时通过自身的特性来影响环境的优化提升。制定公共政策,就是为了正确认识和合理发挥这种能动作用,充分利用政策环境中的有利因素,抑制不利因素,以适度改造环境,达成既定目标。比如,改革开放以来,各级政府通过一系列公共政策,转变职能,界定产权,通过对经济社会利益的权威性分配和再分配,建立现代企业制度,释放了企业生产力,重塑了经济社会环境,为市场经济的发展提供了条件。(3分)

当然,公共政策对于政策环境的反作用是一把“双刃剑”,如果运用得当,就能达到改善政策环境的目的,使政策环境不断得到优化,按照公共政策的目标区发展,产生积极影响;反之,就会使政策环境不断恶化,成为政策环境健康发展的羁绊,产生消极影响。所以,不能过分地、随意地强调公共政策对政策环境的反作用,必须遵循客观规律,顺应历史潮流,依靠科学的方法来进行决策;必须从系统的角度,考虑环境因素之间的关系,最大限度地控制冲突与混乱,促进有序、和谐发展。(3分)