

试卷代号:1183

座位号

国家开放大学2022年春季学期期末统一考试

公共政策概论 试题

2022年7月

题号	一	二	三	四	五	总分
分数						

得分	评卷人

一、单项选择题(每题2分,共10分)

1. 美国学者戴维·伊斯顿认为()。
 - A. 公共政策是由政治家,即具有立法权者制定的,而由行政人员执行的法律和法规
 - B. 公共政策是一种具有目标、价值与策略的大型计划
 - C. 公共政策是对全社会的价值做权威性的分配
 - D. 凡是政府决定做的或者不做的事情就是公共政策
2. 将公共政策主体划分为官方决策者和非官方决策者是学者()。
 - A. 詹姆斯·E·安德森
 - B. 古德诺
 - C. 托马斯·戴伊
 - D. 罗伯特·达尔
3. 根据受“问题”影响人数的多少及其关系将社会问题分为分配性问题、调节性问题和再分配问题的是美国公共政策学家()。
 - A. 史密斯
 - B. 西奥多·罗威
 - C. 威廉·邓恩
 - D. 德罗尔

4. 公共政策环境的特征不包括()。
 - A. 系统性
 - B. 互动性
 - C. 全球性
 - D. 复杂性和多样性
5. 认为政策执行研究分为自上而下与自下而上两种途径的是学者()。
 - A. 米歇尔·希尔
 - B. 托马斯·戴伊
 - C. 艾莫尔
 - D. 保罗·A·萨巴蒂尔

得分	评卷人

二、多项选择题(每题3分,共15分)

6. 公共政策是政府在对全社会公共利益进行()中所制定的行为准则。
 - A. 选择
 - B. 综合
 - C. 分配
 - D. 落实
7. 威廉·邓恩将问题分为()。
 - A. 结构优良性问题
 - B. 结构适中问题
 - C. 结构平衡问题
 - D. 结构不良问题
8. 我国学者将政策工具分为()。
 - A. 市场化工具
 - B. 工商管理技术
 - C. 社会化工具
 - D. 经济性工具
9. 史密斯的政策执行过程模型中的重要因素包括()。
 - A. 理想化的政策
 - B. 执行机构
 - C. 目标群体
 - D. 政策环境
10. 政策主体通过政策评估获得实施中的现行政策效果的信息后,必须对该项政策的去向作出判断和选择,大致的选择有()。
 - A. 政策制定
 - B. 政策补充
 - C. 政策修正
 - D. 政策终止

题
答
要
不
内
线
封
密

得分	评卷人

三、名词解释(每题 5 分,共 20 分)

11. 执政党

12. 目标群体

13. 补贴

14. 追踪决策

得分	评卷人

四、简答题(每题 10 分,共 30 分)

15. 简述行政机关制定的政策有别于立法机关的两大特征。

16. 简述公益机构监督困难的主要原因。

17. 简述社会问题进入政策议程的途径。

得分	评卷人

五、论述题(25分)

18. 试论述政策环境与公共政策的互动关系。

(供参考)

2022年7月

一、单项选择题(每题2分,共10分)

1. C 2. A 3. B 4. C 5. D

二、多项选择题(每题3分,共15分)

6. ABCD 7. ABD 8. ABC 9. ABCD 10. BCD

三、名词解释(每题5分,共20分)

11. 执政党:政党尤其是执政党,是公共政策主体的核心力量,它是一种特殊的社会团体,是其所代表的阶级、阶层或政治集团利益为核心,以拥有或参与国家政权为目的组织起来的统一思想与行动的政治组织。在现代社会,执政党履行着“利益聚合”的功能。

12. 目标群体:就是那些受公共政策规范、管制、调节和制约的社会成员。公共政策的一个主要目的就是规范目标群体的行为和目标群体之间的关系来调整社会利益和分配社会价值,因此目标群体作为政策对象,关系着政策的最终实现和完成,故而研究政策过程中的政策目标就显得十分重要。

13. 补贴:是指由政府或由政府指令的个人、公司或组织给予其他个人、公司和组织的各种形式的财政转移。转移的目的是资助一项预期的活动,从而影响社会行为主体对不同备选方案成本与收益的估计。

14. 追踪决策:追踪决策不是对原有政策方案的修修补补,而是要进行根本性的修正与变革,因此,从本质上讲,追踪决策是针对原有政策问题的重新决策。它同样要严格地按照科学决策的程序和方法进行。

四、简答题(每题10分,共30分)

15. 简述行政机关制定的政策有别于立法机关的两大特征。

行政机关制定的政策有别于立法机关,其具备以下两大特征:

一是具体性,行政机关制定的政策绝大部分是把同级党委和人大所制定的政策具体化;(5分)

二是补充性,对党和国家权力机关制定政策尚未涉及的领域,行政机关制定出一些补充性的政策规定。(5分)

16. 简述公益机构监督困难的主要原因。

(1)公益机构产出的质与量难以测定和度量。(3分)

(2)公益机构服务的间接性。(3分)

(3)监督主体方面的缺陷。(2分)

(4)监督机制制度化不足。(2分)

17. 简述社会问题进入政策议程的途径。

(1)社会中部分团体或者个体主动介入,政府只是有限介入。(3分)

(2)政府主动介入发现和解决问题,社会中的团体或个人只是有限介入。(3分)

(3)政府及社会团体与个人都主动介入。(2分)

(4)政府与个人、团体都不主动介入。(2分)

五、论述题(25分)

18. 试论述政策环境与公共政策的互动关系。

答案:公共政策与政策环境之间是一种辩证统一的关系,两者相互联系、相互依存、相互影响、相互作用。政策环境是政策赖以产生和发展的先决条件,决定和制约着政策的特性和功能,居主导地位。换句话说,公共政策环境必须适应政策环境,有什么样的政策环境,就必然有什么样的公共政策。反之,公共政策对政策环境也具有一定程度的反作用,它在适应政策环境的前提下,又可以能动地利用和改造政策环境。(2分)

(1)政策环境对公共政策的影响(1分)

在政策制定过程中,政策主体首先要实事求是地认识环境、把握环境,并了解各种优势和弊端,预测政策实施的可行性和政策运行过程中可能遇到的各种问题,尊重和适应政策环境。可以说,政策环境对于政策的基础性影响是全方位的,有时甚至可以说是决定性的。一般来说,政策环境的现实需要是政策制定的前提,政策环境的性质决定了政策的性质,而政策环境的发展变化也必然导致公共政策的发展变化。(2分)

①自然地理环境对公共政策的影响。自然地理环境与公共政策有着紧密的联系,影响着公共政策的内容与方向,为公共政策提供了必要的物质条件和可能的选择空间。在一定层面上,我们可以说自然地理环境是公共政策的前提条件。(2分)

②经济社会环境对公共政策的影响。经济社会环境对公共决策的影响是立体式的,贯穿于公共决策的始终。经济社会环境是公共政策制定的基础,同时又影响和制约着公共政策的制定与实施。经济社会环境是人类生存和生活的最基本的环境条件,同时也为公共决策提供了必要的物质条件,公共政策主体总是依据本国、本地区经济状况、利益矛盾、资源分配等因素来制定和推行适当的公共政策。因此,政府要想制定出合理的政策方案,并使其取得预期效果,首要的和根本的一条就是从本国或本地的实际情况尤其是社会经济发展的现实出发。可以说,经济社会环境是一国或地区的公共决策的最重要的依据。(2分)

③政治法律环境对公共政策的影响。在政治法律环境中,对公共政策直接影响最强的是政治制度。政治制度规定了公共政策主体的政治地位及决策的运行程序,规定着社会种利益要求进入政策议程的途径和方式。不同的政治制度对公共决策权力作不同分配,规定着不同的实际决策机构,采用着不同的决策程序。(2分)

政治法律环境同时影响了公共政策的合法化程度。公共政策的合法化程度取决于两个因素,一是公共决策本身的合法性,二是公共政策所处的政治法律环境的法制化状况。只有两个条件都满足了,公共政策的合法化程度才能得到切实有效的保障。(2分)

④文化环境对公共政策的影响。文化环境贯穿于公共政策全过程,在不同程度上影响着公共政策问题的提出,决定着公共政策执行的认同感和执行效力,构成政策评价所依据的重要标准。文化环境,特别是政治文化环境,为公共政策的制定提供了强大的智力支持,为公共政策的执行提供了必要的精神动力,也是政策评估的重要依据。(2分)

⑤国际政策环境对公共政策的影响。一般来说,国际政策环境对公共政策的影响主要体现在三个方面:国际政策环境的变化开辟了全新的公共政策领域,国际政策环境导致了公共政策主体的国际化,国际政策环境对公共政策的价值选择产生了重要影响。在既充满机遇,又潜伏危机的国际环境中,各国政府在制定和实施公共政策时,一方面需要强化国际合作的政策途径,通过双边、多边合作发展自己;另一方面,也要善于利用国际规则,依靠实力参与竞争,在竞争中实现合作与双赢。(3分)

(2)公共政策对政策环境的反作用(1分)

政策环境在决定和制约公共政策的同时,也受到公共政策对其产生的能动反作用。公共政策系统是一个不可分割的有机整体,从实质上来讲,该系统就是“适应环境、利用环境、改造环境”的全过程,它通过不断调整来实现与环境的功能耦合,同时通过自身的特性来影响环境的优化提升。制定公共政策,就是为了正确认识 and 合理发挥这种能动作用,充分利用政策环境中的有利因素,抑制不利因素,以适度改造环境,达成既定目标。比如,改革开放以来,各级政府通过一系列公共政策,转变职能,界定产权,通过对经济社会利益的权威性分配和再分配,建立现代企业制度,释放了企业生产力,重塑了经济社会环境,为市场经济的发展提供了条件。(3分)

当然,公共政策对于政策环境的反作用是一把“双刃剑”,如果运用得当,就能达到改善政策环境的目的,使政策环境不断得到优化,按照公共政策的目标区发展,产生积极影响;反之,就会使政策环境不断恶化,成为政策环境健康发展的羁绊,产生消极影响。所以,不能过分地、随意地强调公共政策对政策环境的反作用,必须遵循客观规律,顺应历史潮流,依靠科学的方法来进行决策;必须从系统的角度,考虑环境因素之间的关系,最大限度地控制冲突与混乱,促进有序、和谐发展。(3分)

