

试卷代号:1183

国家开放大学2021年春季学期期末统一考试

公共政策概论 试题答案及评分标准

(供参考)

2021年7月

一、单项选择题(每题2分,共10分)

1. C 2. A 3. C 4. B 5. A

二、多项选择题(每题3分,共15分)

6. ABCD 7. BCD 8. BC 9. ABCD 10. ABCD

三、名词解释(每题5分,共20分)

11. 公共政策的公共性:既是“多数人”的公共性,同时又是“少数人”的公共性,一方面它应该最大限度地满足多数,另一方面它也应尽可能地保护少数;在对强势群体特别是由少数人组成的强势群体加以限制的同时,也应该对具有正当的利益要求的弱势群体加以保护。

12. 文化环境:文化环境是指对政策系统的生存、发展和运行产生直接或间接影响的一个国家或地区的社会风俗习惯、历史传统、教育水平、宗教信仰等。

13. 志愿失灵:大部分现实问题严重限制、制约了志愿者组织的有效性。志愿者组织对许多经济与社会问题的解决是不适用的。在实践中,最大的志愿组织可能蜕变为官僚组织而与政府组织趋同,这将使其效率和效力大打折扣,即出现志愿失灵。

14. 全体一致规则:又称“一票否决制”,即所有拥有投票权的直接决策者都对某项政策方案投赞成票,或者在至少没有任何一票反对的情况下,政策方案才能转化为正式的公共政策。

四、简答题(每题10分,共30分)

15. 利益集团的两大特征。

从公共政策分析角度看,利益集团具有两大特征:

第一,有共同的利益和主张。共同利益是利益集团的必要基础,利益集团往往是基于共同的职业、共同的兴趣、共同的价值、共同的态度等组建而成,其目的在于维护并增进其成员的共同利益。(5分)

第二,影响而非主导公共政策的制定。利益集团通过各种途径表达自己合理的利益诉求和主张,从而影响公共政策的制定。(5分)

(1183号)公共政策概论答案第1页(共3页)

16. 社会问题的内涵是什么?

作为公共政策直接客体的社会问题,其基本内涵应该主要包括如下五个方面:

(1)客观的事实或问题情境。(2分)

(2)问题的察觉。(2分)

(3)现实与利益期望等的差距。(2分)

(4)团体或组织活动。(2分)

(5)政府或社会公共组织的必要政策行动。(2分)

17. 如何理解全球化。

一般来说,全球化可以从四个层面来理解:

首先,全球化是经济全球化的过程。(3分)

其次,全球化是与信息化和知识化相伴相成的过程。(3分)

再次,全球化是国际主体参与全球事务的过程。(2分)

最后,全球化是文化相互冲击、融合的过程。(2分)

五、论述题(25分)

18. 试论述公共政策终止的策略。

一般而言,决策者可以采取以下几种策略来尽可能地消除政策终止所面临的障碍:

(1)重视说服工作,消除抵触情绪(2分)

为确保政策终止的顺利进行,决策者应该做好宣传和说服工作,消除人们对政策终止的抵触情绪。通过有效的宣传和说服工作,向各利益相关者说明政策终止的必要性和重要性,提高思想认识水平。同时,要向人们说明政策终止后的相关配套措施,消除他们的顾虑,使人们明白政策终止并不是某些组织或个人前途的丧失,而是其走出困境、寻求发展、迈向成功的新机会。及时终止那些无效的、失败的政策,可以使决策者充分运用有限的资源,取得更好的绩效。

(3分)

(2)公开评价结果,争取支持力量(2分)

政策终止支持者的态度与人数的多寡,是决定政策终止成败的关键。决策者必须尽力争取各种力量,以推动政策终止的实现。吸收社会公众参与对政策的评价,向社会公众公开政策评价的结果,是争取潜在支持者的方法之一。决策者应通过公开政策评价的结果,揭露政策的低效、无效,将公众的注意力集中到原有政策的错误和危害上,使其充分认识到延续原有政策的巨大代价,尽可能地争取社会公众的支持。(3分)

(1183号)公共政策概论答案第2页(共3页)

(3)旧政策终止与新政策出台并举(2分)

为了缓冲政策终止的压力,决策者可以采用新政策出台与旧政策终止并举的方法,及时地采用新政策替代旧政策,减少政策终止带来的不确定性,使人们在丧失对旧政策期望的同时,得到一个新的希望。这种做法往往可以大大减少关于政策终止的争议和阻力,分化和削弱反对者的力量。当然,采取这种方法对于具体操作部门来说要求较高。同时进行终止旧政策和制定、实施新政策,工作量显然要比单独终止政策要多得多,若安排不当往往会顾此失彼。(3分)

(4)不放“试探性气球”(2分)

在政策终止前是否要放“试探性气球”,学者们对此有不同的看法。在正式宣布终止某项政策之前,放出试探性的信息,这会产生双重效果:一方面,可以引起公众的广泛讨论,从而使人们认清政策终止的必要性,为终止的实施创造条件;另一方面,它也可能会因透露出的信息的不完整性而导致政策终止被误解和出现错误反应,并且为政策终止的反对者积聚力量和结盟提供时间。要顺利实现政策终止,决策者应该在开展充分的政策评价的基础上,尽量不要放“试探性气球”,最大限度地减少政策终止的阻力。(3分)

(5)只终止必要的部分,减少终止代价(2分)

在政策终止阻力较大且持久,而又必须终止某项政策的情况下,决策者将不得不接受现实的压力,降低目标期望值。一个重要的方法是有意识地缩小政策终止的范围,只终止必要的部分。因为终止的范围越小,受政策终止威胁的人就越少,反对力量就越小。决策者必须清楚自己的底线,要明确指出原有政策中哪些部分需要终止,哪些部分可以暂时保留。这样可以减少政策终止所需付出的代价和反对终止的阻力。(3分)

试卷代号:1183

座位号

国家开放大学2021年春季学期期末统一考试

公共政策概论 试题

2021年7月

题号	一	二	三	四	五	总分
分数						

得分	评卷人

一、单项选择题(每题2分,共10分)

- 美国学者戴维·伊斯顿认为()。
 - 公共政策是由政治家,即具有立法权者制定的,而由行政人员执行的法律和法规
 - 公共政策是一种具有目标、价值与策略的大型计划
 - 公共政策是对全社会的价值做权威性的分配
 - 凡是政府决定做的或者不做的事情就是公共政策
- 直接或间接地参与公共政策过程的各个环节,对公共政策制定、执行、评估和监控等活动有影响或试图施加影响的个人、团体或组织是指()。
 - 公共政策主体
 - 公共政策客体
 - 非官方决策主体
 - 执政党
- 公共政策环境的特征不包括()。
 - 系统性
 - 互动性
 - 全球性
 - 复杂性和多样性
- ()是指政府通过一系列行政管理过程,要求或者禁止个人和机构的大部分私人活动与行为的一个过程(或一种活动)。
 - 管理
 - 管制
 - 强制
 - 限制

5. 所有的政策问题都源于()。

- 个人问题
- 突发事件
- 领导者的需求
- 大众传媒的传播

得分	评卷人

二、多项选择题(每题3分,共15分)

- 影响政策目标群体态度取向的主观因素主要体现在()。
 - 政策目标群体的利益需求
 - 政策目标群体对政策的理解程度
 - 政策目标群体对政策的认知程度
 - 政策目标群体对政策的参与程度
- 政策工具的选择会受到()限制。
 - 自然资源
 - 经济资源
 - 法律资源
 - 制度资源
- 政府认同社会问题并使其成为公共政策问题的条件()。
 - 政治领导者的需求
 - 属于政府职能权限范围内的事务
 - 属于政府能力范围内的事务
 - 大众传媒的曝光
- 美国学者巴达克认为影响政策目标实现的最重要因素是()。
 - 行政可操作性
 - 技术可行性
 - 经济可行性
 - 政治可行性
- 政策执行的实施阶段包括()。
 - 政策实验
 - 全面推广
 - 指挥协调
 - 监督控制

题
答
要
不
内
线
封
密

号

名

作站)

得分	评卷人

三、名词解释(每题 5 分,共 20 分)

11. 公共政策的公共性

12. 文化环境

13. 志愿失灵

14. 全体一致规则

得分	评卷人

四、简答题(每题 10 分,共 30 分)

15. 利益集团的两大特征。

16. 社会问题的内涵是什么？

17. 如何理解全球化。

得 分	评卷人

五、论述题(25分)

18. 试论述公共政策终止的策略。